

Asiakirja on sähköisesti allekirjoitettu päätöksentekojärjestelmässä.

§ 447

Tampereen kaupungin hallintosäännön muuttaminen

TRE:5557/00.01.01/2022

Valmistelija / lisätiedot:
Jukka Varonen

Valmistelijan yhteystiedot

Johtava lakimies Riikka Viitaniemi, puh. 050 526 3225 ja hallintolakimies Tiina Kyötilä-Vettenranta, puh. 040 778 0695, etunimi.sukunimi@tampere.fi

Lisätietoja päätöksestä

Kaupunginlakimies Jouko Aarnio, puh. 040 514 4884, etunimi.sukunimi@tampere.fi

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Esittelijä: Juha Yli-Rajala, Konsernijohtaja

Päätösehdotus

Esitetään valtuuston päätettäväksi:

Valtuuston 23.1.2017 hyväksymään ja 16.8.2021 viimeksi muuttamaan hallintosääntöön ja sen liitteisiin hyväksytään liitteiden mukaiset muutokset.

Sosiaali- ja terveystalujen palvelualue sekä Pirkanmaan pelastustoimi poistuvat kaupunkiorganisaatiosta.

Sosiaali- ja terveyslautakunta, sen alainen yksilöasioiden jaosto, sosiaali- ja terveyslautakunnan apulaispormestari, sosiaali- ja terveystalujen palvelualueen johtaja, Pirkanmaan pelastustoimen neuvottelukunta ja pelastusjohtaja poistetaan hallintosäännöstä. Pirkanmaan pelastustoimen johtosääntö poistetaan hallintosäännöstä.

Hallintosäännön 2 § 7 momentin, 5 § 2 momentin ja 10 § 1 momentin muutokset tulevat voimaan 1.6.2023. Muut hallintosäännön ja sen liitteiden muutokset tulevat voimaan 1.1.2023. Sosiaali- ja terveyslautakunta kokoontuu kevään 2023 aikana tarvittavien vuotta 2022 koskevien raporttien ja mahdollisten muiden asioiden käsittelyä varten. Sosiaali- ja terveyslautakunnan apulaispormestari toimii osaaikaisena (40 % normaalista työajasta) 1.1.2023-31.5.2023.

Esteellisyys

Johanna Loukaskorpi ilmoitti olevansa asianosaisena esteellinen. Esteellisyys todettiin hallintolain 28 §:n 1) kohdan perusteella ja hän poistui kokouksesta asian käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi.

Perustelut

Asiakirja on sähköisesti allekirjoitettu päätöksentekojärjestelmässä.

Valtuusto hyväksyi hallintosäännön liitteineen 23.1.2017. Valtuusto on hyväksynyt muutoksia hallintosääntöön viimeksi 16.8.2021.

Hyvinvointialueet aloittavat toimintansa 1.1.2023. Tuolloin Pirkanmaan hyvinvointialueelle siirtyy Tampereen kaupungin organisaatiosta sosiaali- ja terveysterveystoimet, Pirkanmaan pelastuslaitos, koulupsykologi- ja kuraattoripalvelut, sekä kuntouttava työtoiminta. Siirto aiheuttaa useita muutoksia hallintosääntöön ja sen liitteisiin. Sosiaali- ja terveysterveyslautakunta, lautakunnan yksilöasioiden jaosto sekä sosiaali- ja terveysterveyslautakunnan apulaispormestari tulee poistaa hallintosäännöstä. Elinvoima- ja osaamislautakunnan järjestämistä vastuusta poistuu kuntouttava työtoiminta. Toisaalta elinvoima- ja osaamislautakunnan tehtäviin tulee lisätä kotoutumista edistävien palvelujen järjestäminen. Pirkanmaan pelastuslaitosta ja pelastusjohtajaa koskevat maininnat hallintosäännössä sekä hallintosäännön liitteenä 4 oleva Pirkanmaan pelastustoimen johtosääntö tulee kumota.

Hyvinvointialueiden aloittamisesta johtuvien muutosten lisäksi hallintosääntöön ja sen liitteisiin on tarpeellista tehdä eräitä muutoksia.

Tilahankkeiden päätöksentekoa tulee selkiyttää kaupunginhallituksen, lautakuntien ja johtokuntien osalta.

Uuden strategian myötä lautakunnissa ja konsernihallinnossa valmistellaan palvelusuunnitelmat valtuustokaudeksi ja vuosisuunnitelmat vuosittain. Tämä aiheuttaa muutoksia lautakuntien, konsernijohtajan ja palvelualueiden johtajien tehtäviin ja ratkaisovaltaan. Termit tulee päivittää lisäksi taloudenhoitoa koskevaan hallintosäännön lukuun 7.

Esimies-termin tilalla käytetään nykyisin termiä esihenkilö.

Kunnallinen viranhaltijalaki -nimike on muutettu hyvinvointialuetta koskevan lainsäädännön yhteydessä laiksi kunnan ja hyvinvointialueen viranhaltijasta.

Kaupungin viestintää koskeva sanamuoto 2 §:ssä tulee korjata kuntalain ja muiden viestintää ohjaavien dokumenttien mukaiseksi. Viestinnässä tulee huomioida monikanavaisuus.

Tampereen kaupunkiseudun joukkoliikennelautakunta on syytä mainita 10 §:ssä, vaikka sitä koskevat tarkemmat määräykset ovat hallintosäännön liitteessä 2.

Lisäksi 10 §:ää on tarpeen muuttaa siten, että lautakunnan jaostoon valittu lautakunnan varajäsen on jatkossa mahdollista valita jaoston puheenjohtajaksi tai varapuheenjohtajaksi.

Kaupunginhallituksen tehtäviin 15 §:ssä on lisättävä huolehtiminen yhteistyöstä hyvinvointialueen ja sen alueen kuntien kanssa. Kaupunginhallituksen ratkaisovaltaan tulee lisätä päättäminen

Asiakirja on sähköisesti allekirjoitettu päätöksentekojärjestelmässä.

avustustoiminnan yleisistä periaatteista sekä päättäminen lakkautettujen toimielinten toimivaltaan kuuluvista asioista, ellei muualla ole toisin määrätty.

Konsernijaoston ratkaisovaltaa 16 §:ssä on syytä selkiyttää.

Tampereen kaupungin sopimustenhallinnasta on annettu konsernimääräys 18.12.2020, jossa on mainittu vastuuhenkilön määrittäminen sopimukselle. Sopimusten vastuuhenkilön määrääminen tulee poistaa lautakuntien tehtävistä 17 §:stä.

Kaikki kuntayhteistyötä koskevat sopimukset eivät ole merkittäviä. Käytännössä usein solmitaan merkitykseltään teknisluonteisia sopimuksia, joissa on mukana useita kuntia. Lautakunnan päätettäväksi tulee viedä vain merkittävät sopimukset. Asia tulee korjata 17 §:ään.

Elinvoima- ja osaamislautakunnan ratkaisovaltaan esitetään lisättäväksi oppivelvollisen opiskelijan määräaikainen erottaminen aikuisten perusopetuksen osalta. Lisäksi lautakunta määrää viranomaisen, joka päättää muun kuin oppivelvollisen aikuisten perusopetuksen opiskelijan määräaikaisesta erottamisesta.

Ammatillisesta koulutuksesta annetun lain mukaisen monijäsenen toimielimen nimi esitetään muutettavaksi vastaamaan paremmin toimielimen laissa säädettyjä tehtäviä. Toimielimen nimeksi esitetään opiskeluoikeustoimikunta, joka on vakiintumassa ammatillisen koulutuksen järjestäjien keskuudessa kyseisen toimielimen nimeksi. Lisäksi esitetään, että sama toimielin toimisi myös kunnan asettamana monijäsenenä toimielimenä niiden yksityisten ammatillisen koulutuksen järjestäjien osalta, joilla on kotipaikka Tampereella.

Ympäristö- ja rakennusjaoston toimivaltaan 23 §:ssä lisätään öljyvahinkojen jälkitorjuntaa johtavan viranomaisen määrääminen.

Hallintosäännön 32 §:n mukaan ottokelpoiset päätökset on saatettava ylemmän viranomaisen tiedoksi ennen muutoksenhakuajan päättymistä. Toimielinten kokousten välissä päätösten tiedoksianto lykkääntyy tarpeettomasti, koska tiedoksianto lykätään sen vuoksi, että päätös ei tulisi lainvoimaiseksi ennen toimielimen seuraavaa kokousta. Tästä syystä hallintosääntöön tulee lisätä, että kokousten välissä päätökset, jotka tulee antaa tiedoksi kiireellisesti, ilmoitetaan lisäksi toimielimen puheenjohtajalle.

Konsernijohtajan tehtäviin 36 §:ssä tulee lisätä puhevallan käyttäminen kaupunginhallituksen puolesta. Konsernijohtajan ratkaisovaltaan tulee lisätä valtuustoryhmien toiminnan tukemiseen tarkoitettujen avustusten maksamisesta päättäminen.

Palvelualueen johtajan päätösvaltaan 37 §:ssä tulee lisätä päättäminen vuosisuunnitelman muuttamisesta talousarvion sitovuussääntöjen rajoissa.

Asiakirja on sähköisesti allekirjoitettu päätöksentekojärjestelmässä.

Hallintosäännön 62 §:n määräys siitä, että lautakunta nimeää asiakirjahallinnon vastuuhenkilön omalla tehtävälueellaan, on vanhentunut. Määräys tulee poistaa, koska nykyisin vastuu määrätään konsernimääräyksellä.

Kyselytuntia koskevaan 117 §:ään tulee todeta, että valtuutetulla on oikeus esittää kyselytunnilla lyhyt kysymys, ei kysymyksiä. Käytännössä kyselytunnin aikataulu ei mahdollista sitä, että yksi kysely sisältää kymmeniä kysymyksiä.

Kuntalaista on kumottu määräys 6 kuukauden määräajasta silloin, kun aloitteen tekijöinä on vähintään 2 prosenttia kaupungin asukkaista. Säännös tulee poistaa 145 §:stä. Samalla nuorisovaltuuston aloitteita koskevasta kohdasta tulee poistaa määräys, että ne käsitellään aina toimielimessä, koska jotkin aloitteet kuuluvat viranhaltijan toimivaltaan.

Hallintosäännön liitteeseen 1 tulee täsmentää, että vuosipalkkiot maksetaan kunakin vuonna toimintakuukausien perusteella.

Hallintosäännön liitteeseen 2 tulee korjata kumotun joukkoliikennelain tilalle voimassa oleva laki liikenteen palveluista. Samalla joukkoliikennelautakunnan erityistehtävistä ja ratkaisuvallasta poistuu kumotun lain mukainen lupien myöntäminen.

Hallintosäännön liitteeseen 5 Tampereen kaupungin normaaliolojen häiriötilanteiden ja poikkeusolojen johtosääntö tulee lisätä, että johtosääntöä ei sovelleta toimielinten päätöksentekoon silloin, kun toimielimet toimivat kuntien yhteisenä toimielimenä. Liitteeseen on syytä lisätä myös mahdollisuus luopua toimielinten kokouskutsuajasta häiriötilanteiden ja poikkeusolojen aikana. Valtuuston osalta kokouskutsuaika olisi kuitenkin aina vähintään 4 päivää. Lisäksi liitteeseen tulee lisätä valmiuslain mukainen kaupungin asuntokannan säännöstelyviranomaisen. Säännöstelyviranomaisen olisi ehdotuksen mukaan asunto- ja kiinteistölautakunta. Liite 5 muutetaan numeroinniltaan liitteeksi 4.

Lisäksi hallintosäännön ja sen liitteiden eräitä sanamuotoja tulee selkeyttää ja niihin tehdä muutamia teknisiä korjauksia.

Hallintosäännön muuttaminen kuuluu kuntalain mukaan valtuuston toimivaltaan. Tarkastuslautakunta on käsitellyt hallintosäännön 8 lukuun tehtävät muutokset kokouksessaan 11.10.2022. Kaupunginhallituksen kehittämiskokous on käsitellyt hallintosääntöön ja sen liitteisiin tehtävät muutokset kokouksessaan 31.10.2022.

Muutokset tulevat voimaan pääsääntöisesti 1.1.2023, jolloin hyvinvointialueet aloittavat toimintansa. Sosiaali- ja terveyslautakunta sekä sosiaali- ja terveyslautakunnan apulaispormestari poistuvat kaupungin organisaatiosta kuitenkin vasta 1.6.2023. Sosiaali- ja terveyslautakunta kokoontuu kevään 2023 aikana vuotta 2022 koskevien

Asiakirja on sähköisesti allekirjoitettu päätöksentekojärjestelmässä.

tarvittavien raporttien ja mahdollisten muiden asioiden käsittelyä varten. Sosiaali- ja terveyslautakunnan apulaispormestari jatkaa kevään 2023 osajaksena siten, että hänen työaikansa on kaksi päivää viikossa.

Tiedoksi

konsernihallinto-palvelualueet-liikelaitokset

Liitteet

1 Kh 7.11.2022 Hallintosääntö

2 Kh 7.11.2022 Hallintosäännön liite 1, Luottamushenkilöiden palkkiot ja korvaukset

3 Kh 7.11.2022 Hallintosäännön liite 2, Tampereen kaupunkiseudun joukkoliikennelautakunnan johtosääntö

4 Kh 7.11.2022 Hallintosäännön liite 4, Tampereen kaupungin normaaliolojen häiriötilanteiden ja poikkeusolojen johtosääntö

Oheismateriaali

1 Oheismateriaali Kh 7.11.2022 Hallintosäännön liite 3, Sara Hildénin taidemuseon johtosääntö

Asiakirja on sähköisesti allekirjoitettu päätöksentekojärjestelmässä.

Muutoksenhakukielto

§447

Muutoksenhakukielto

Oikaisuvaatimusta tai kunnallisvalitusta ei saa tehdä päätöksestä, joka koskee:

-vain valmistelua tai täytäntöönpanoa (KuntaL 136 §)

-virka- tai työehtosopimuksen tulkintaa tai soveltamista ja viranhaltija on jäsenenä viranhaltijayhdistyksessä, jolla on oikeus panna asia vireille työtuomioistuimessa (KVhl 50 § 2 mom.)

-etuosto-oikeuden käyttämättä jättämistä (EtuostoL 22 §)